

Respuesta a las preguntas sobre el sector salud para los candidatos a la presidencia de Colombia 2006-2010

ANTANAS MOCKUS

Antes que presentar las propuestas sobre temas puntuales quisiera anotar que en el sistema de salud se refleja el principal problema que aqueja a los colombianos, la tendencia a salirse de las reglas para obtener resultados a corto plazo y con desprecio por las consecuencias ajenas. Consideramos que si bien se deben hacer ajustes al Sistema General de Seguridad Social en Salud, también es fundamental lograr que en el Sistema se alineen las reglas formales (la Constitución, las leyes, los reglamentos) e informales (normas sociales, principios morales y arreglos interpersonales): El gobierno asegura una interacción equilibrada, eficiente y equitativa entre todos los actores mediante la estructuración de reglas e incentivos adecuados, los aseguradores trabajan para mejorar la salud de sus afiliados, garantizan una atención digna y protegen financieramente a las familias (no son simples fiducias); los prestadores reconocen el rol de los aseguradores y garantizan la atención de los usuarios, los empleadores aseguran a sus trabajadores y los ciudadanos ejercen el derecho a tener derechos y el deber de asumir deberes.

COBERTURA

Principal problema:

Colombia no ha logrado universalizar el aseguramiento en salud

Propuesta

- Se propone sustituir la política social del menudeo, compuesta por numerosos programas sociales, pequeños y frágiles, a veces de corto plazo, independientes entre sí, por un portafolio de servicios sociales pensado como el conjunto de intervenciones que de acuerdo al tipo de población deben aportarse. En estas condiciones el eje es el “combo vital” donde: salud, educación y nutrición conforman el combo básico.
- Se desarrollará un modelo de aseguramiento para informales cuyo eje es el subsidio parcial a la cotización.
- En evasión además de vigilancia y control vía sistemas de información, se hará un énfasis especial en la cultura de seguridad social con acciones orientadas a comprometer a la ciudadanía con el cumplimiento de las reglas y los acuerdos, impulsando la autorregulación y la mutua regulación entre ciudadanos.
- Se van a reducir los costos de crear empleo y generar condiciones que faciliten la creación de empresas formales.

Meta

3 millones de personas afiliadas al régimen subsidiado.

1 millón personas afiliadas al contributivo por control a la evasión.

2 millones de colombianos afiliados al régimen contributivo por subsidios parciales o por formalización del empleo.

Plazo:4 años

FINANCIACION

Principal problema

- La debilidad de los sistemas de información no le ha permitido al país contar con estudios actuariales serios sobre sostenibilidad del sistema y sobre la suficiencia o insuficiencia de la UPC ni tampoco con las herramientas para un control efectivo de la evasión.
- El país no cuenta con un sistema de evaluación de tecnología biomédica lo que ocasiona que la inclusión de nuevos procedimientos o medicamentos se de por mecanismos como la tutela que deberían ser solamente para casos excepcionales.

Propuesta

Además de las acciones para disminuir la evasión, se impulsará la consolidación del sistema de información y la realización de los estudios actuariales necesarios sobre el Sistema general de seguridad social en salud.

Meta

Estudios actuariales soportados por información que todos los actores del sistema consideran válida.

Sistema nacional de evaluación de tecnología biomédica operando

Plazo 3 años

ASEGURAMIENTO

Principal problema

- Los aseguradores se están comportando como simples fiducias, en estas condiciones la responsabilidad por mejorar la salud de sus afiliados y garantizar dignidad en la atención se encuentra en un segundo plano.
- No existe un asegurador público que por calidad y servicio sea una opción para los colombianos y sirva de modulador en el sistema de salud.

Propuesta

Se desarrollará el sistema de rendición de cuentas para aseguradores basado en resultados en salud.

Plazo 1 año

Propuesta

Se hará la evaluación reforma y/o constitución de la nueva entidad aseguradora pública.

Meta: Nuevo asegurador público

Plazo: 2 años

CALIDAD

Principal problema

No hay un sistema de rendición de cuentas basado en resultados en salud y calidad del servicio.

Propuesta

Se desarrollará un sistema de rendición de cuentas cuyo eje sean los resultados en salud y la dignidad en la atención. Se evaluará el desempeño de: aseguradores, prestadores, gobierno nacional, alcaldías y gobernaciones.

Meta: Sistema de rendición de cuentas operando

Plazo 1 año

ACCESO

Principal problema

La fragmentación del sistema. Los usuarios son los responsables de realizar los trámites tendientes a resolver los problemas generados por la diferencia en planes de beneficios PAB, POS, POS-S, POS parcial, servicios no POS,

Propuesta

- Progresivamente se igualarán los planes de beneficios, se iniciará con la eliminación del POS parcial y se definirá una bitácora para la convergencia de planes de beneficios del POS-S al POS contributivo.
- Los ciudadanos que cumplan con sus deberes en el sistema no tendrán la responsabilidad por gestionar los servicios, las aseguradoras, prestadores, entidades territoriales y el FOSYGA tendrán que desarrollar los mecanismos administrativos para organizar y garantizar la prestación de servicios al ciudadano.

Meta

Actualización anual y progresiva del POS-S

En un año las instituciones deberán ajustar sus procesos y procedimientos para que las autorizaciones no corran a cargo del ciudadano.

ESTADO DE SALUD

Principal problema

La razón de ser del sistema se cambió (prima lo financiero) y el país no cuenta con un Ministerio cuya prioridad sea la salud de los colombianos.

Propuesta

- Crearemos nuevamente el Ministerio de salud
- Propondremos un acuerdo nacional sobre los asuntos de la salud pública que en Colombia tendrán cero tolerancia o mínimos en cobertura y donde Gobierno nacional, gobiernos territoriales, aseguradores, prestadores y usuarios incorporarán como objetivos centrales de su quehacer. Por ejemplo: Vacunación, sífilis congénita, control de embarazo, acciones para prevenir la mortalidad evitable.

Plazo 1 año

CUÁL ES EL PRINCIPAL PROBLEMA QUE IDENTIFICA EN EL TEMA DE HOSPITALES?

El rezago técnico y tecnológico y la falta de redes de servicios en un modelo de atención que posibilite la especialización de las instituciones.

Propuesta

- Desarrollaremos la política nacional de prestadores de servicios de salud con énfasis en los ejes de accesibilidad y calidad de servicios.
- Se tendrá un programa para consolidar los hospitales universitarios como centros de excelencia y de generación de conocimiento.

CUÁL ES SU PROPUESTA PARA DESARROLLAR EL SISTEMA DE INFORMACIÓN?

En nuestro gobierno será una prioridad estratégica el sistema de información. Bajo el principio de construir sobre lo construido se continuará con el desarrollo del sistema de información, incluyendo el tema de calidad y resultados en salud como elementos fundamentales en su desarrollo.

CUÁL ES EL PRINCIPAL PROBLEMA QUE IDENTIFICA RESPECTO AL PLAN OBLIGATORIO DE SALUD CONTRIBUTIVO Y SUBSIDIADO?

El que no haya sido posible lograr que el POS subsidiado se iguale en beneficios al POS contributivo, por esto es fundamental desarrollar una bitácora para lograr una convergencia progresiva de los planes de beneficios.

CUÁL ES EL PROBLEMA QUE IDENTIFICA EN RECURSOS HUMANOS DEL SECTOR SALUD?

No existe una política para el talento humano en salud que oriente y articule a los organismos del estado en los temas de formación, desempeño, educación continuada e incentivos para el personal de salud.

Propuesta

Se promoverá una política integral y articulada de talento humano en salud.

EN GENERAL, PUEDE ESPERARSE DE SU GOBIERNO UN IMPULSO A LOS PRINCIPIOS Y ESTRUCTURA DESARROLLADOS POR LA LEY 100 DE 1993 O, MAS BIEN, UN CAMBIO IMPORTANTE A LOS MISMOS?

Nuestra propuesta basa el ajuste al sistema en los siguientes elementos:

- El objetivo fundamental del sistema es mejorar la situación de salud de la población.
- La corresponsabilidad y la rendición de cuentas serán pilar de la propuesta.
- Reconocemos el aseguramiento como una forma moderna de garantizar el derecho a la salud de los colombianos.
- El sistema requiere nuevamente del Ministerio de Salud.
- Es necesario contar con un asegurador público o mixto que sea una verdadera opción en servicio y que ejerza de modulador del sistema (transformación o reemplazo del ISS.)
- La universalización del seguro de salud. Progresiva y con verdadera convergencia de planes de beneficios.
- Sistema de rendición de cuentas cuyo eje sean los **resultados en salud**, se evaluará el desempeño de: aseguradores, prestadores, gobierno nacional, alcaldías y gobernaciones.
- Articulación entre nación, departamento, municipio, aseguradores y prestadores para el desarrollo de las acciones integrales en salud.
- Procurar la estabilidad jurídica y facilitar la gestión pública y privada.
- Evitar monopolios y consolidar los mecanismos de defensa del usuario.

QUÉ OTROS ASPECTOS RESPECTO AL SECTOR SALUD CONTEMPLARÍA USTED DENTRO DE SU PLAN DE GOBIERNO?

Consideramos la descentralización como elemento fundamental para el desarrollo del país, pero en salud existirá direccionamiento estratégico y acuerdos con las entidades territoriales para la acción articulada y conjunta entre municipios, departamentos regiones y nación.

Impulsaremos la innovación y la inversión en ciencia y tecnología.

La corresponsabilidad será un componente fundamental en nuestra propuesta para el sector salud.