

**PROPUESTA METODOLOGICA PARA
HACER UN ANALISIS DE ECONOMIA
POLITICA DE LA LEY 100 DE 1993**

OSCAR RODRIGUEZ SALAZAR

PROFESOR. TITULAR

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

I. POR QUE SE EFECTUO LA REFORMA

OPCION DEL MODELO DE ASEGURAMIENTO

1. **Conjunción de dos fenómenos: Inserción de la economía en la tercera fase de la globalización y la economía política**
2. **Articulación entre aseguramiento y proceso de internacionalización**

**Valores internacionales sobre estrategias de desarrollo,
recomendaciones del FMI sobre los ajustes,
finanzas públicas y regulación del capital
internacional,
privatización y la presencia de capitales
internacionales**

RAZONES ESTRUCTURALES DEL CAMBIO EN SPS NUEVO ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL

- CRISIS DE LA DEUDA
- CONSENSO DE WASHINGTON
- MONITORIAS DEL FMI
- RECOMENDACIONES BM SALUD PENSIONES
- POLITICAS DE AJUSTE. REFORMAS ESTRUCTURALES
- POBREZA: FENOMENO TEMPORAL
- FOCALIZACION
- SUBSIDIOS A LA DEMANDA

SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL Y RELACION ESTADO MERCADO – ANC 1991

- Confluencia:
 - Viejos intervencionistas: grupos rentísticos
 - liberalismo radical: desregulación del mercado
 - social-demócratas: “todo el mercado posible con toda la intervención necesaria”
- Resultado
 - Situación intermedia entre un Estado regulador del mercado y un mercado regulador del Estado
 - Principios constitucionales, pero aplicación con leyes del Congreso

ECONOMIA POLITICA DE LA REFORMA LEY 100/93: EXPRESION DE LA NEGOCIACION POLITICA

- **CONVERGENCIA:** Lógica tecnocrática y lógica clientelista
- **FUERZAS SOCIALES:** Propuestas: Hato Grande (gobierno), sindicatos, gremios, académicos, FES
- **PROYECTO DE LEY 155 DE 1992.** Enfoque privatizador
- **ARTICULOS 48 Y 49 DE LA CONSTITUCION DE 1991.** Comisión de concertación artículo transitorio No.57
- **EL MODELO CHILENO GRAVITA EN EL AMBIENTE.**
- **AJUSTE AL CONJUNTO DEL SISTEMA:** Pluralismo estructurado

**II. NUEVOS ACTORES
DESARROLLO DE LA REFORMA.
INDICADORES**

NUEVOS ACTORES

EPS – Entidades promotoras de salud

ARS – Administradoras del Régimen subsidiado en salud

AFP – Administradoras de fondos de pensiones

PROSPERAR – Régimen subsidiado en pensiones

ARP – Administradoras de riesgos profesionales

Asociaciones gremiales: ACEMI, GESTARSALUD,
ASOFONDOS

IPS - Instituciones prestadoras de servicios de salud

ACHC, ACESI

CNS – Consejo Nacional de seguridad social en salud

Superintendencia de Salud

LIMITACIONES EN SU APLICACION

- LA LEY 100/93. COMO SEGUNDA FASE DE LA REFORMA FINANCIERA
- PRIVATIZACION DEL SISTEMA DE SSS
- CRISIS ECONOMICA
- ACUERDOS CON EL FMI. DISMINUIR EL DEFICIT FISCAL
- PARI PASU. LEY 715 DEL 2001
- INFORMALIZACION. POBREZA: 52%
- EVASION Y ELUSION
- DEBILIDADES EN IVC. SUPER SALUD

ALGUNOS RESULTADOS DE LA LEY 100 DE 1993

- Cobertura universal en SGSSS Ley 100/93 para el 2001, con el POS subsidiado igual al contributivo
- El fortalecimiento del mercado de capitales extendía la relación salarial y aumentaba la cobertura en pensiones
- **Niveles de exclusión**
 - Salud: 38.2% . Cuenta propia: 45.6%
 - Pensiones: Afiliación 28%. Mayores de 60 años con pensión: 22%
 - Riesgos profesionales: Excluye al informal.
 - Cobertura (ECV 2003): 21.8% de la población ocupada y 40.9% de los asalariados. Evasión: 57.1% el 30.5% lo concentra las empresas estatales

Afiliados a salud según posición ocupacional y régimen, 2004

	Cuenta propia		Patrón		Particular		Público	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Total afiliados	4.318.210	62,47	687.153	73,58	4.739.927	80,35	998.178	99,61
No afiliados a salud	2.566.603	37,13	243.618	26,09	1.132.001	19,19	3.947	0,39
NS/NR	27.613	0,4	3.114	0,33	27.097	0,46		
Total	6.912.426	100	933.885	100	5.899.024	100	1.002.125	100
Total régimen	4.318.210	100	687.152	100	4.739.926	100	998.178	100
Contributivo	1.786.640	41,33	548.158	79,77	3.839.852	81,01	993.943	99,58
Subsidiado	2.532.487	58,65	138.538	20,16	895.502	18,89	4.059	0,41
NS/NR	1.083	0,03	457	0,07	4.472	0,09	175	0,02

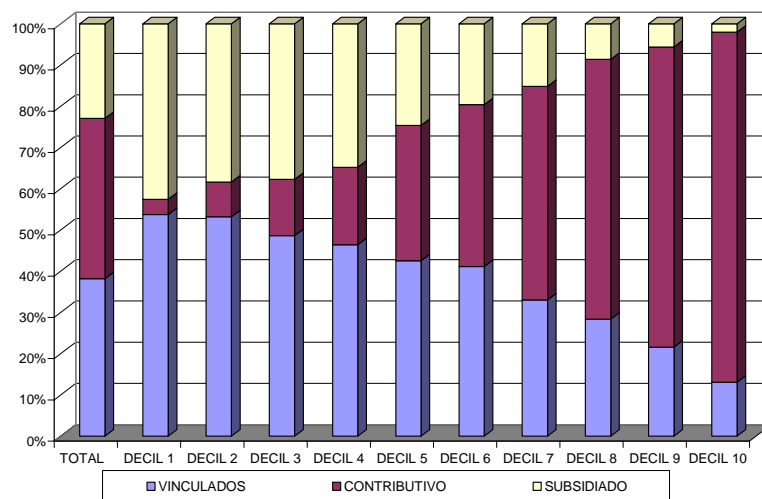
Total Nacional- Segundo Trimestre-Ocupados.

Fuente: DANE-ECH, cálculos CID.

EVASION Y ELUSION EN EL SGSSS

- Elusión. De 180.494 empresas el 34% eludía el sistema (2002 CNSSS)
- Empresas entre 3 y 4 trabajadores: 43.855 eluden
- Empresas entre 5 y 9 trabajadores: 14.049 (24,5%) eluden
- Según Ministerio de Hacienda 2005: más de 3,2 millones de personas evadieron el sistema
- En el régimen contributivo la evasión fue calculada en 1.3 billones de pesos, y realizada por 1.2 millones de trabajadores, que en su mayoría aporta a pensiones y no a salud.

Distribución de la población afiliada según régimen. Nacional



Fuente: DANE, ECV 2003, cálculos CID

**Porcentaje de no afiliación al SGSSS, por zona y condición de pobreza
Total nacional, 2003**

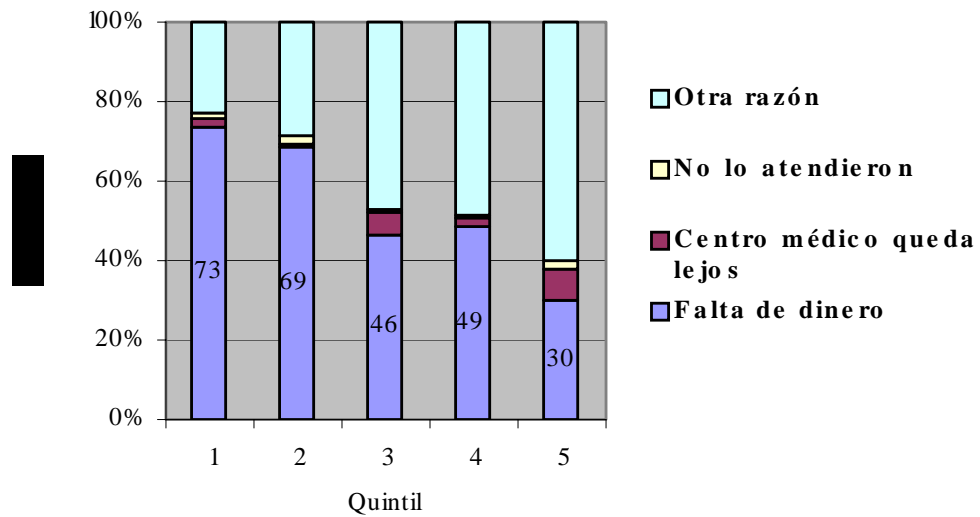
Zona	Total	Indigencia	Pobre	No pobre
Total	38,17	52,32	46,82	22,55
Cabecera	34,51	52,34	44,92	20,84
Resto	48,30	52,28	50,34	36,47

Fuente; CGR (2004), cálculos con base en la ECV 2003.

REGIMEN SUBSIDIADO

1. Procesos: identificación, selección, contratación, flujos financieros, IVC
2. Sisben como programa, errores de inclusión (14,9%) y exclusión (53,1%). Baja precisión y eficiencia en la identificación de niveles 1 y 2. ECV 2003 (pobres no afiliados 27%)
3. Posición dominante en contratos
4. Elevada morosidad en manejo financiero
5. Informalidad, municipalización, atomización

Razones de no Asistencia a Salud - NO ASEGURADOS
ECV 2003

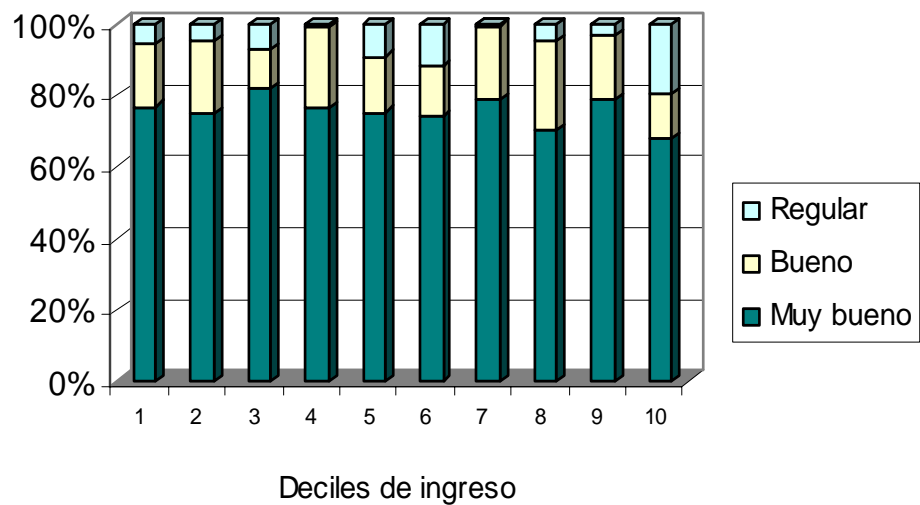


TUTELAS

1999-2003: La Corte resolvió 500.000 tutelas:
25,7% no hubo acceso a exámenes o
cirugías

En 2004: de 12.655 tutelas 95% fueron por
medicamentos (Cubillos)

Calificación del servicio a los afiliados del régimen subsidiado, 2003



III. REGULACION DEL SISTEMA

ORGANIZACIONES

- Ministerio de la protección social
- Consejo Nacional de seguridad Social
- Superintendencia de salud
- Participación social
- Consejos territoriales de seguridad social

CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD SOCIAL

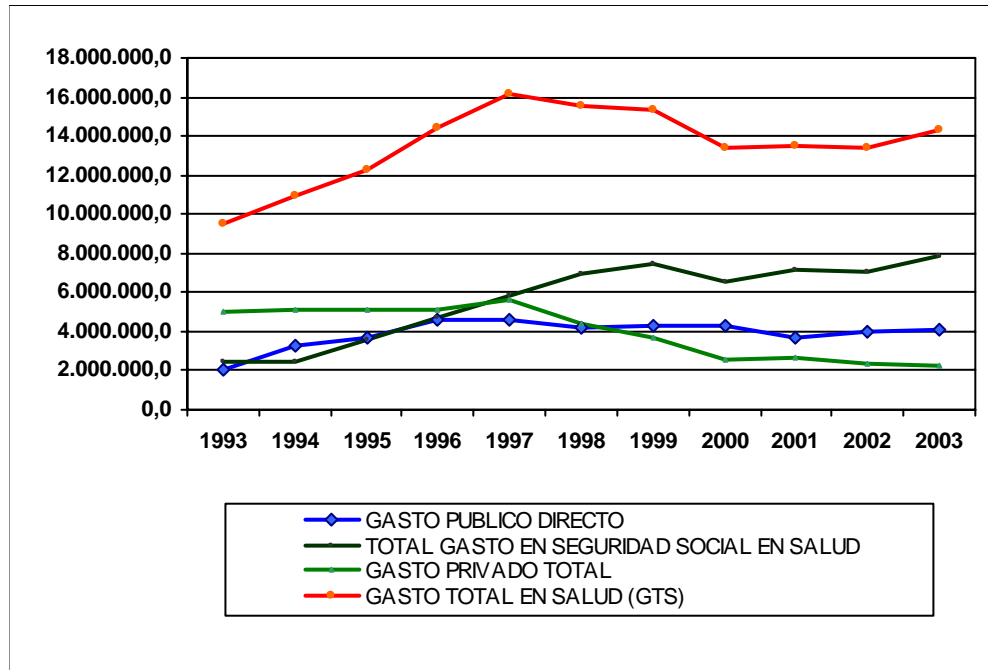
- Acuerdo 31 de 1996: especifica la función de regulación y rectoría del CNSSS
- Primera evaluación – Harvard – 1995
- Investigación del CID
- Ineficacia del Consejo
- Veto del Ministerio de Hacienda a las decisiones financieras del Consejo
- De 205 acuerdos (hasta 2002) 18% son de definición del sistema

GOBERNABILIDAD EN EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL

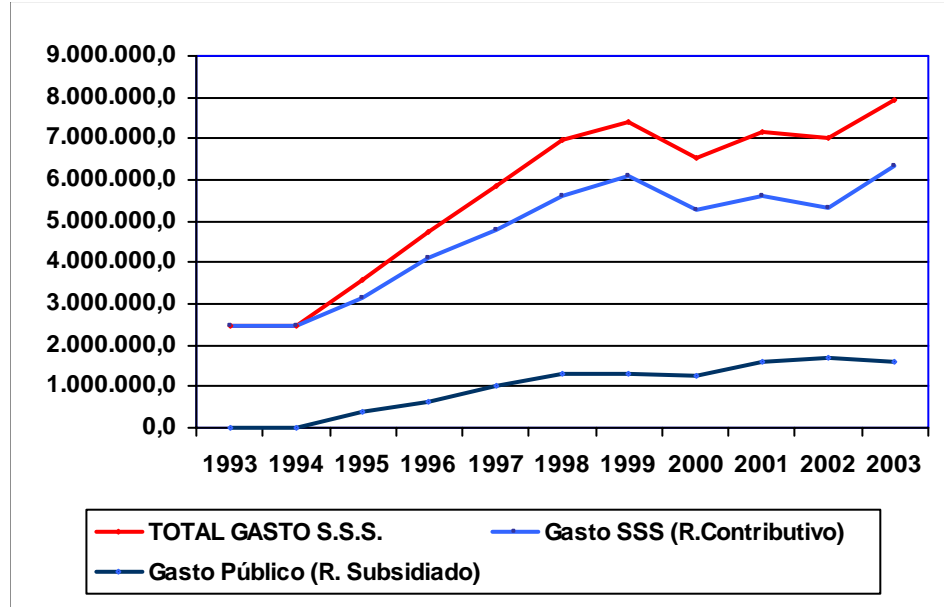
- La investigación del CID de la Universidad Nacional.
- Alta militancia de los afiliados al régimen subsidiado
- Procesos de corrupción

IV. ¿DONDE ESTAN LOS
RECURSOS DEL SISTEMA DE
SEGURIDAD SOCIAL?

Evolución del Gasto Total en Salud 1993-2003 (millones de pesos constantes de 2000)



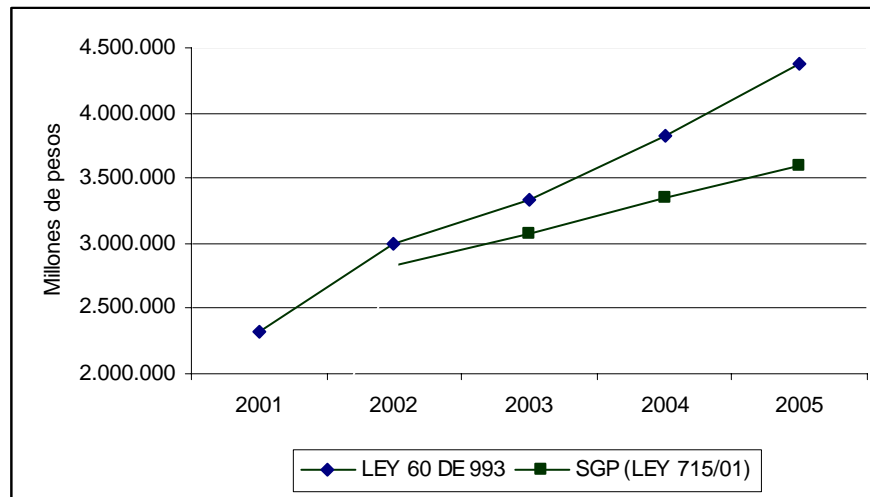
Gasto Total Seguridad Social en Salud (RC+RS) (millones de pesos constantes de 2000)



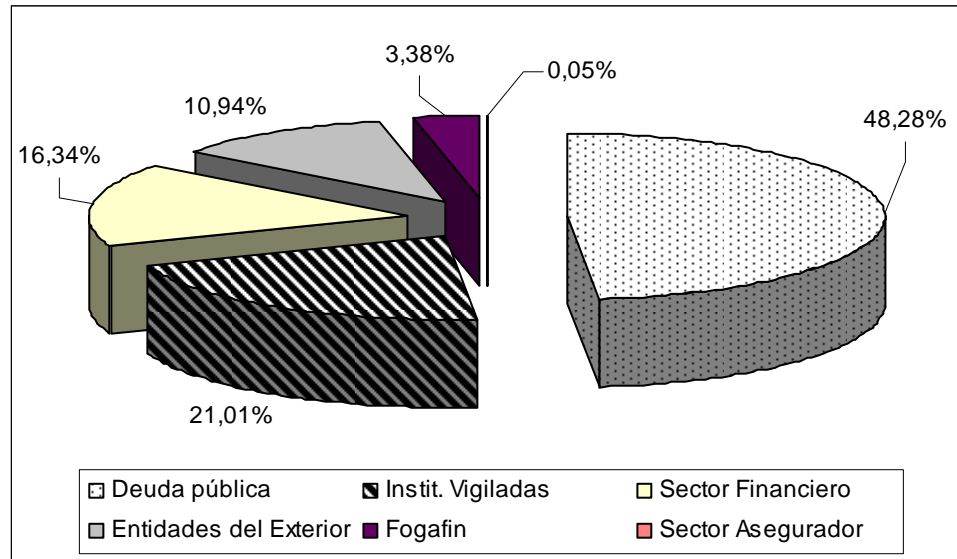
RECURSOS DEL FOSYGA

- Cuenta de compensación: El 80% en TES (\$1.452.348.759.742)
- Cuenta de promoción: 67% en TES (\$102.395.237.867)
- Cuenta de solidaridad: 74% en TES (\$1.280.542.639.137)
- ECAT: 70,42% en TES (\$563.418.090.533)
- El 42% de los recursos de las cuatro cuentas están en TES de más de 180 días

Ahorro fiscal y pérdida de recursos para salud



Composición del portafolio de las AFP, 2005



Fuente: Cálculos con base en Superintendencia Bancaria, febrero de 2005.

gracias

